VII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 198)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 205)**

z dnia 23 października 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 198)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 205)

23 października 2013 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Piotra Zgorzelskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły i zaopiniowały dla Komisji Finansów Publicznych:

– projekt ustawy budżetowej na rok 2014 (druk nr 1779) w zakresie:
1) części budżetowej – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji: 6, 41 i 70,
2) części budżetowej – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:
a) 700 – Gospodarka mieszkaniowa:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) 710 – Działalność usługowa:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
3) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami z zał. nr 7, dotyczących gospodarki nieruchomościami.

W posiedzeniu udział wzięli: **Dariusz Atłas** dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Kamila Markiewicz** zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Ziomek** dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Elżbieta Kessel** i **Marcin Mykietyński** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Szanowni państwo, w imieniu pana przewodniczącego Komisji Infrastruktury, swoim własnym i Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej otwieram posiedzenie połączonych Komisji. Porządek dzienny obejmuje rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2014 (druk nr 1779) w zakresie: części budżetowej 83 – Rezerwy celowe w zakresie poz. 6, 41 i 70; części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie: działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa: dochody i wydatki zał. nr 1 i 2, działu 710 – działalność usługowa: dochody i wydatki zał. nr 1 i 2, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych zał. nr 6; zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami zał. nr 7, dotyczących gospodarki nieruchomościami.

Członkowie Komisji otrzymali informacje objaśniające do części budżetowej objętej zakresem porządku dziennego. Proszę zatem o zabranie głosu przedstawiciela Ministerstwa Finansów i przedstawienie...

Bardzo proszę.

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Dziękuję panie przewodniczący. Korzystając z okazji, że zebrały się dwie połączone Komisje, czyli Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Infrastruktury, to chciałem zapytać panów przewodniczących, kiedy planują przyjąć ostatecznie sprawozdanie w sprawie tzw. ustawy ogródkowej. Przypominam, że jesień jest bardzo zaawansowana i, żeby nie zastała nas zima przy tej robocie.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo.

Proszę zatem o zabranie głosu przedstawiciela Ministerstwa Finansów i przedstawienie części 83.

Zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Państwa w Ministerstwie Finansów Kamila Markiewicz:

Dzień dobry. Kamila Markiewicz, Ministerstwo Finansów.

Panie przewodniczący, szanowne Komisje, jeżeli chodzi o trzy pozycje rezerw, które są zaplanowane…

Poseł Stanisław Żmijan (PO):

Prosimy bliżej mikrofonu.

Zastępca dyrektora departamentu w MF Kamila Markiewicz:

Przepraszam.

Na posiedzeniu dzisiejszej Komisji pokrótce je przedstawię. Jest to pozycja rezerwy 6. przeznaczonej na finansowanie zadań realizowanych przez prezydentów miast na prawach powiatu w zakresie zarządzania bezpieczeństwem dróg w transeuropejskiej sieci drogowej. W tej pozycji na 2014 r. zaplanowano kwotę 377 tys. zł. Rezerwa została utworzona w związku z postanowieniami ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Wysokość tej rezerwy podyktowana jest art. 10 tej ustawy, który powołuje taką kwotę. Środki z tej rezerwy zostaną przeznaczone na finansowanie zadań związanych z zarządzeniem bezpieczeństwem dróg w transeuropejskiej sieci drogowej polegających na przeprowadzeniu m.in. oceny wpływu planowanej drogi na bezpieczeństwo ruchu drogowego, audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz dokonywaniu klasyfikacji odcinków dróg ze względu na koncentrację wypadków śmiertelnych oraz ze względu na bezpieczeństwo sieci drogowej.

Jeśli chodzi o pozycję 41. rezerwy, to służy ona uzupełnieniu wydatków na gospodarkę nieruchomościami. Została zaplanowana w wysokości 27.000 tys. zł. Środki z rezerwy zostaną przeznaczone na uzupełnienie zaplanowanych w budżecie części 85 – Budżety wojewodów, wydatków na gospodarkę nieruchomościami, w tym głównie na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiaty z przeznaczeniem m.in. na: porządkowanie stanu prawnego nieruchomości Skarbu Państwa, wykonanie operatów szacunkowych niezbędnych do wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania za nieruchomości przejmowane pod drogi publiczne oraz utrzymanie i remont przejmowanych do zasobu Skarbu Państwa nieruchomości w trakcie 2014 r. …

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Bardzo proszę o ciszę.

Zastępca dyrektora departamentu w MF Kamila Markiewicz:

…jak również na utrzymanie i modernizację infrastruktury teleinformatycznej oraz zapewnienie obsługi technicznej infrastruktury teleinformatycznej umożliwiającej realizację zadań wynikających z ustawy o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Ostatnia pozycja rezerw celowych, to pozycja 70. Jest ukierunkowana na wycenę „Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych – Etap II: Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój" w kwocie 250.000 tys. zł. Środki z rezerwy zaplanowano na dofinansowanie kosztów realizacji tego programu, który został ustanowiony uchwałą Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r. Głównym celem jest podniesienie poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenie efektywności instytucji publicznych dzięki intensyfikacji rozwoju bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej poprzez wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz modernizacji i budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Szanowni państwo, w tym momencie otwieram dyskusję. Proszę o zgłaszanie się.

Dziękuję bardzo.

Kto jeszcze chciałby zabrać głos? Jeżeli nie ma chętnych do dyskusji, to szanowni państwo, został zgłoszony wniosek o pozytywne zaopiniowanie tej części projektu budżetu. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, to stwierdzę, że Komisje przyjęły pozytywną opinię. Nie słyszę sprzeciwu.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły pozytywną opinię.

Proszę teraz o zabranie głosu przedstawiciela Ministerstwa Finansów i przedstawienie części 85.

Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w MF Dariusz Atłas:

Dariusz Atłas, Departament Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów.

Budżety wojewodów – część 85: dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa. Strona dochodowa została zaplanowana w wysokości 1.216.480 tys. zł. W tej kwocie znajdą się dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, to jest z tytułu opłat za trwałość i wieczyste użytkowanie nieruchomości Skarbu Państwa na kwotę 1.216.385 tys. zł i dopełniająca kwota – 74 tys. zł z tytułu należności odsetkowych od niespłaconej w terminie pożyczki.

Jeśli chodzi o stronę wydatkową działu 700, to wydatki zostały zaplanowane w wysokości 63.999 tys. zł, w podziale na bieżące – 55.469 tys. zł i wydatki majątkowe – 8530 tys. zł. Wydatki te zostaną przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarki gruntami i nieruchomościami. Jest to 55.347 tys. zł. Dotacje z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej zrealizowane przez powiaty zostaną skierowane w wysokości 47.007 tys. zł a dla samorządu woj. pomorskiego – 80 tys. zł, zaś zadania realizowane przez wojewodów w wysokości 8260 tys. zł.

Jeśli chodzi o dotacje celowe na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej, w tym dziale dla jednostek samorządu terytorialnego, to zaplanowano kwotę w wysokości 65.672 tys. zł, z czego wydatki bieżące wynoszą 57.142 tys. zzł aś majątkowe 8530 tys. zł.

Kolejny dział, to dział 710 – Działalność usługowa. Dochody zaplanowano w wysokości 16.094 tys. zł. Są to wpływy z grzywien, mandatów i kar pieniężnych – 15.951 tys. zł, wynagrodzeń za ustanowienie użytkowania górniczego w drodze umowy – 103 tys. zł, opłat za użytkowanie gruntów pokrytych wodami pobieranymi zgodnie z ustawą Prawo wodne – 25 tys. zł. Jeśli chodzi o stronę wydatkową działu 710 to w 2014 r. zaplanowano w wysokości 271.305 tys. zł, z czego wydatki bieżące to 269.982 tys. zł, a majątkowe – 1123 tys. zł. Środki zostaną skierowane do jednostek organizacji i nadzoru inwestycyjnego – 78.000 tys. zł, na sfinansowanie planu zagospodarowania przestrzennego – 796 tys. zł, prac geologicznych – 312 tys. zł, ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej – 9699 tys. zł, prac geodezyjnych i kartograficznych, nieinwestycyjnych – 43.627 tys. zł oraz opracowań geodezyjnych i kartograficznych – 6210 tys. zł. Na nadzór budowlany zostanie skierowanych 198.475 tys. zł, na zadania związane z cmentarzami – 9590 tys. zł, zaś w zakresie pozostałej działalności – 1195 tys. zł.

Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego na zadania z zakresu administracji rządowej w dziale 710 zostały zaplanowane w wysokości 217.370 tys. zł, z czego

bieżące to 216.075 tys. zł, zaś inwestycyjne – 1295 tys. zł. Jeszcze zatrudnienie i wynagrodzenie w dziale 710 to kwota przeznaczona na wynagrodzenia w wojewódzkich inspektoratach nadzoru budowlanego w wysokości 26.406 tys. zł. Szczegółowe materiały zostały przekazane do sekretariatów Komisji, tak że są dostępne.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo.

Proszę o zabranie głosu koreferenta tej części budżetowej, pana posła Tomasza Makowskiego.

Poseł Tomasz Makowski (TR):

Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, chciałbym skoncentrować się nie na szczegółowych cyferkach, bo jestem na 99,9% pewien, że nikt nie zapamiętał cyferek, tysięcy, milionów i miliardów. Chciałbym skoncentrować się na dynamice. Jeżeli chodzi o budżety wojewodów: dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa, to w sprawozdaniu i załączniku nie zauważyłem dynamiki w stosunku do 2013 r., czyli jaka jest realizacja zakładanych dochodów w stosunku do 2013 r., bo 1.216.480 tys. jest OK. Natomiast nie ma tu informacji w stosunku do 2013 r. To jest jedna rzecz, jeśli chodzi o dochody.

Jeżeli chodzi o część wydatkową, to tu akurat jest pokazana dynamika i określona w stosunku do 2013 r. Wynosi 97,93%. To jest w miarę dobry wskaźnik, jeżeli chodzi o projekt ustawy budżetowej. Mam pytanie dotyczące woj. małopolskiego, bo jest tam wzrost o 18,32% po stronie wydatków ogółem. Jeżeli resort finansów mógłby odpowiedzieć na to pytanie.

Oczywiście, rekomenduję przyjęcie działu 700. Przechodzę do działu 710 – Działalność usługowa. Po stronie dochodów zaplanowane jest 16.094 tys. zł ogółem. Jest to samo pytanie o brak dynamiki w stosunku do 2013 r. Jeżeli chodzi o stronę wydatkową w dziale 710 – Działalność usługową, to jest tu pokazana dynamika i ona wynosi 2,4%. Tutaj moje zainteresowanie wzbudziły wydatki w woj. lubuskim. Jest tu ok. 400 tys. zł na plany zagospodarowania przestrzennego, czyli o 5% więcej. Z czego to wynika?

Jeżeli chodzi o zatrudnienie i wynagrodzenia, to w tym dziale zaplanowano 3787 tys.… Przepraszam to jest przeciętne planistyczne wynagrodzenie – 3787 zł. Zatrudnionych jest 581 osób. Nie ma tutaj dynamiki w stosunku do 2013 r. Pan przewodniczący podpowiada, że brak dynamiki. Jeżeli jest zerowy wskaźnik, to jest OK.

Jeszcze ostatnie, czyli dotacje celowe. Jeżeli chodzi o wskaźnik procentowy w stosunku do 2013 r. ogółem na dotacje celowe, to jest zwiększenie o 9,4%. Pytanie jest identyczne. Jest bardzo mały wskaźnik w woj. łódzkim i podkarpackim. Z czego to wynika?

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję.

Proszę o udzielenie odpowiedzi przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów.

Dyrektor departamentu w MF Dariusz Atłas:

Nie wszystkie pytania udało mi się zanotować. Będziemy w razie czego prosić o powtórzenie. Budżety wojewodów – dział 700. Było pytanie o dynamikę w stosunku do 2013 r. w dochodach budżetów wojewodów. Na 2014 r. mamy 1.216.480 tys. W znowelizowanej ustawie na 2013 r. mieliśmy 1.179.569 tys. co daje nam 103,13%. Następne pytanie z zakresu działu 700, to była kwestia woj. wielkopolskiego…

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Przewodniczący Makowski mówi, że jest już usatysfakcjonowany. Szanowni państwo, otwieram dyskusję. Został zgłoszony wniosek o pozytywne zaopiniowanie tej części projektu budżetu.

Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, to stwierdzę, że Komisje przyjęły pozytywną opinię.

Nie słyszę sprzeciwu.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły pozytywną opinię.

Do przedstawienia opinii na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych proponuję i myślę, że wszyscy się zgodzą, pana posła Tomasza Makowskiego.

Głos z sali:

Tak.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Odpowiadając na pytanie pana posła Zbyszka Zaborowskiego pragnę odpowiedzieć, że trwają prace w zakresie, o który pan pytał. Myślę, że połączone Komisje będą mogły to procedować na jednym z listopadowych posiedzeń.

Czy są jeszcze jakieś pytania? Jeśli nie ma, to zamykam nasze posiedzenie.